



H-industri@ *Revista de historia de la industria,* *los servicios y las empresas en América Latina*

Año 6- Nro. 10, primer semestre de 2012

Cristina Luchini y Ángel Cerra (coords.), *Política Petrolera Peronista, 1973-1976*, Buenos Aires, Editorial Biblos, 2011 (160 págs.).

La reciente publicación del libro *Política Petrolera Peronista. 1973-1976*, coordinada por Cristina Luchini y Ángel Cerra, es parte de los resultados de un grupo de investigadores organizados bajo el proyecto UBACyT “Política petrolera, estado y grupos de presión en Argentina (1973-2007)”.

El trabajo parte de una hipótesis inicial respecto al análisis de la política petrolera durante el singular período del tercer peronismo. Para los autores, estos años han sido “cuidadosamente evitados” por los especialistas en la materia. Y no por falta de interés, sino “por la frustración que plantea a la distintas corrientes que abordan el estudio de la cuestión petrolera las decisiones adoptadas por las administraciones peronistas” (p.11). Esta hipótesis inicial que abre el libro de forma estimulante y provocativa, funciona sin embargo, como supuesto y justificación de la selección del recorte temporal del trabajo. Es decir, más allá de las muchas virtudes que la obra tiene, no ensaya una explicación de ese “olvido” en la literatura especializada.

El libro pretende, ante todo, describir una sucesión de temáticas que aparecen “opacas” en la historiografía local petrolera, en el telón de fondo de las estrategias de industrialización acelerada del modelo sustitutivo. Especialmente, indaga las políticas petroleras nacionalistas del gobierno de Perón a la luz de su política económica más general, estudia cómo fue el recorrido de este sector tras la muerte del líder, analiza el rol de YPF y su relación con las grandes refinadoras (Shell y Esso, que tenían poder de *lobby* y de veto sobre la política nacional), investiga el papel de las contratistas de YPF y la política de precios y sobrepuestos locales, examina el desempeño de la burocracia estatal en el diseño, implementación y orientación de las políticas públicas para el sector, explora las respuestas del gobierno peronista a la crisis petrolera internacional de 1973, al mismo tiempo que logra dar cuenta (de forma novedosa) del rol jugado por YPF en el proceso de integración energética latinoamericano. Sin lugar a dudas, el abanico temático tratado en este trabajo es uno de sus mayores logros. Así, los contenidos del libro están organizados en cinco capítulos consecutivos.

El artículo de Ángel Cerra y Sebastián Grenoville que abre la publicación, “Hacia la escalada nacionalista: la comercialización de combustibles en la argentina peronista (1973-1976)”, es un texto que

analiza, con precisión y profundidad, las sucesivas administraciones peronistas en el período, a fin de comprobar si este tercer gobierno peronista se distingue de los anteriores. Para ello, pone especial atención en el *downstream*, y en la relación entre las principales refinadoras trasnacionales (Shell y Esso) con YPF para analizar cómo en las políticas de fijación de precios (y sobrepuestos) internos se resolvían las disputas entre las lógicas de maximización de la rentabilidad de los agentes privados y las políticas de administración estatal de la dinámica del mercado interno, que buscaba controlar precios y asegurar el autoabastecimiento energético. Y para ello, realizan un pormenorizado análisis de una de las principales medidas nacionalistas adoptadas por el peronismo, como fue la nacionalización de las bocas de expendio en el país. En definitiva, el texto resulta sumamente relevante no sólo por la profundidad con que se analiza dicha relación, sino por una gran cantidad de otros temas colaterales que vuelve aun más rico y complejo el análisis: disputas del espectro ideológico petrolero entre nacionalistas y desarrollistas; desavenencias internas en el partido de gobierno; rol jugado por el sindicato petrolero (SUPE), sus posturas y posicionamientos frente, tanto a YPF como al Estado, etc. Sin lugar a dudas, cada una de ellos se vuelven temas particularmente selectos a ser ampliados en el futuro.

El artículo “Formación y participación de una elite técnica estatal en el diseño de la política petrolera argentina: la Secretaria de Energía, el Consejo Nacional de Desarrollo y el Plan Trienal (1974-1977)” de Gustavo Pontoriero, analiza el papel que cumplieron las elites tecno-burocráticas en el derrotero de la estrategias de desarrollo económico nacional y, en este caso particular, en la política petrolera. El texto, que es rico en extensión (el más largo del libro con cincuenta y dos páginas en total, y a mucha distancia del resto) y en la densidad de la descripción de las trayectorias de los funcionarios de las instituciones analizadas, repasa casi setenta años de historia, comenzando el análisis en la circulación de ideas en la formación de los primeros técnicos estatales petroleros a principio de siglo, influenciados por profesionales del exterior, sobre todo alemanes e ingleses. En esta línea, si bien el texto resulta un desarrollo detallado y pormenorizado del proceso histórico de conformación de las capacidades estatales para dar cuenta de las estrategias de desarrollo económico, dedica muy pocas páginas (tan sólo ocho de cincuenta y dos) al análisis del período del libro. Es decir, más allá de ser un texto altamente recomendable, lo que suma en análisis histórico y profundidad heurística, lo pierde en dispersión temporal para analizar los años entre 1973 y 1976, interregno específico del libro.

El tercer artículo del libro, “Los proyectos de desarrollo y expansión de YPF en Argentina” de Susana Yazbek, trabaja sobre las políticas de desarrollo y expansión impulsadas por YPF para dinamizar el mercado interno durante el tercer gobierno peronista. Específicamente, se pasa revista de cómo las principales directrices de la política petrolera peronista (lograr el autoabastecimiento energético y fortalecer el control del mercado interno a partir del monopolio estatal) plasmadas en los objetivos de las Coincidencias Programáticas y en el Plan de Acción de YPF, resultaban coherentes con gran parte del

programa económico del peronismo. Sin embargo, el artículo sostiene que muchas de las propuestas terminaron quedando truncas por la sucesión de hitos que alteraron la previsibilidad institucional de las metas políticas: primero la muerte de Perón en 1974, luego el Rodrigazo en 1975 y por último, el golpe militar de 1976, que terminó por clausurar la posibilidad histórica de llevar adelante los planes de desarrollo petrolero del peronismo.

El artículo de Susana Yasbek y Ángel Cerra, “La política de integración petrolera latinoamericana del tercer peronismo (1973-1976)”, indaga la participación de YPF en el reordenamiento energético regional en la década de 1970. El trabajo parte de reconocer un híbrido disciplinar original, que es la de articular dos campos complementarios de las ciencias sociales: el de las relaciones internacionales y el de la sociología política, articulación que está muy bien compensada a lo largo del texto al trabajar simultáneamente la crisis petrolera internacional, la política exterior del tercer peronismo y las decisiones de la Secretaría de Energía como de YPF respecto a la política petrolera local. En este sentido, el análisis de éstas tres dimensiones, texto y contexto de las estrategias regionales de integración energética, como ser la OLADE (Organización Latinoamericana de Energía, que nucleaba a los ministros de energía de la región) y la ARPEL (Organización de Asistencia Reciproca Petrolera Estatal Latinoamericana, a partir de la cual las petroleras estatales de Uruguay, Argentina, Venezuela, Ecuador, Chile, Bolivia, Colombia, Perú y de Brasil comenzaron a coordinar sus políticas regionales), resulta un insumo relevante para el medio local, y abre un posible campo de análisis que permite conocer con mayor profundidad las estrategias microeconómicas de YPF en el contexto regional durante el tercer peronismo.

El artículo de Romina Rodríguez que cierra el trabajo, “Política energética implementada por la empresa Shell en Argentina durante la década de 1970”, analiza el comportamiento de la empresa anglo-holandesa en la Argentina en esa década y el grado de desarrollo de la misma en el país. Luego de efectuar un recorrido histórico de Shell en el país, el trabajo presta particular atención al comportamiento de la empresa en términos de *stocks* de producción, procesamiento y ventas en el mercado interno en la década de 1960 para efectuar una comparación con el desenvolvimiento de la misma en la siguiente década, período que cubre el libro (hubiese sido deseable un cuadro resumen con porcentuales de las estadísticas de Shell para todo el período, a fin de analizar comparativamente la evolución de los principales indicadores que allí se trabajaron). Así, presenta cómo la principal estrategia de Shell no fue invertir en el *upstream* (exploración y explotación) sino obtener altos márgenes de rentabilidad a partir de importar crudo, procesarlo localmente y vender combustibles al mercado interno. Una posible línea de continuidad del presente trabajo podría ser la de explicar cuáles fueron las condiciones estructurales de la relación entre Shell, el Estado e YPF, que le permitían a la primera comprarle el crudo a la segunda a precios subvaluados respecto de la cotización mundial en un contexto de crisis mundial (política de sobre y sub precios que se extendió hasta, por lo menos, fines de los años ochenta).

Sin lugar a dudas, el libro se apoya sobre una “vacancia” temática y disciplinar, que es el análisis en particular de la política petrolera del tercer peronismo. Haber descubierto esa brecha en los estudios historiográficos y haberla cubierto con solvencia y profundidad a partir de esta primera aproximación, es un gran mérito. Se abren, de cara al futuro, nuevas ventanas de oportunidades para profundizar la política petrolera desde una mirada más general.

Sin embargo, éste no es el único logro del libro. A lo largo de los artículos se recorre una tensión inherente a la historia económica argentina, que es la de cómo lograr el (tan ansiado) autoabastecimiento energético, problemática central de las políticas desarrollistas durante la industrialización por sustitución de importaciones. Esta tensión puede aprehenderse a partir del análisis del rol protagónico de YPF para intentar disciplinar a las empresas privadas, pretendiendo controlar la dinámica productiva y estratégica del sector.

Esta tensión recobra particular importancia en nuestros días, cuando Argentina vuelve a tener problemas de autoabastecimiento por la caída de la producción, de las reservas y de la inversión de riesgo por parte de las firmas privadas. Hoy, la ausencia de una petrolera estatal y el deterioro del rendimiento del sector, producto de una sobre-explotación de los recursos por parte del oligopolio privado que se generó en los años noventa a partir de la privatización de YPF y las reformas estructurales de total apertura y desregulación, vuelven a poner en el centro del análisis cómo toda estrategia de crecimiento industrial logra resolver su ecuación energética para volverse sustentable en el largo plazo.¹

En este sentido, indagar la historia para pensar el futuro de cualquier estrategia de desarrollo hoy se vuelve aun más vital. Este libro contribuye en esta dirección, permitiéndole al presente reactualizar pasados interrogantes.

Esteban Serrani
CONICET/IDAES-UNSAM/FSOC-UBA
estebanserrani@yahoo.com.ar

¹ Esta reseña fue escrita con anterioridad a la decisión del gobierno de Cristina Fernández de poner bajo control estatal a YPF (PEN, *Decreto 660*, mayo de 2012) (Nota del Editor).